|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название** | **Режим повышенной готовности** | **Режим чрезвычайной ситуации (ЧС)** | **Режим чрезвычайного положения (ЧП)** |
|  | Правовое регулирование | Федеральный закон от 21.12.1994 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – ФЗ «о ЧС») | Федеральный закон от 21.12.1994 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении" (ФЗ о ЧП) |
|  | Понятие / Что означает | Вводится при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (вот-вот что-то плохое может произойти), в нашем случае  6. *«Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:*  *б)* ***повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации****;»* (ст 4.1. ФЗ “О ЧС”) | При возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации (что-то плохое **УЖЕ** случилось).  **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, **распространения заболевания**, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. (ст. 1 ФЗ “о ЧС”) | Чрезвычайное положение - особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, вводимый в стране или отдельных её районах для защиты от внешней или внутренней угрозы, поддержания общественного порядка.  Ст. 1 ФЗ о ЧП  Может быть введен, например,  при чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайной экологические ситуации, в том числе **эпидемии** и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде… (статья 3 закона о “ЧП”) |
|  | Кем вводится | Вводится на уровне субъекта РФ (региональный), либо местном уровне. (Ст 11 ФЗ “О ЧС”)  А также Правительство РФ с апреля 2020 может ввести режим повышенной готовности как на всей территории РФ, так и в отдельной местности (ст. 10 ФЗ “О ЧС”) | Вводится на уровне субъекта РФ (региональный), либо местный уровень (ст 11 ФЗ “О ЧС)  А также Правительство РФ с апреля 2020 может ввести режим ЧС как на всей территории РФ, так и в отдельной местности (ст. 10 ФЗ “О ЧС”) | Вводится только Президентом РФ на всей территории РФ или в ее отдельных местностях. (ст. 4 Закона о “ЧП”) |
|  | Какие ограничения устанавливает | В настоящее время ограничения при режиме повышенной готовности и ЧС схожи, ввиду того, что в ст. 19 ФЗ “О ЧС” 1 апреля 2020 были внесены изменения согласно которым, граждане должны выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности и режима ЧС.  Также были внесены изменения в статью 10 ФЗ “О ЧС”, добавлен пункт а.2. согласно которому Правительство устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.  Правила поведения были закреплены **Постановлением Правительства от 02 апреля 2020 года №417** граждане помимо уже существующих обязанностей, также обязаны:   1. соблюдать общественный порядок и требования законодательства; 2. выполнять законные требования уполномоченных должностных лиц; 3. использовать средства коллективной или индивидуальной защиты; 4. иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных должностных лиц документ, удостоверяющий личность гражданина.   Этим Постановлением предусмотрены и **запреты для граждан,** например, запрещается:   1. создавать условия, препятствующие и затрудняющие действия уполномоченных должностных лиц и работников общественного транспорта, 2. осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью; 3. распространять заведомо недостоверную информацию об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.   Соответственно, у граждан есть обязанность соблюдать эти правила поведения на основании ФЗ “О ЧС”, как при повышенной готовности, так и при ЧС | Конкретные ограничения устанавливаются при введении ЧС (10 ФЗ “О ЧС”), пока ЧС не введено конкретные ограничения определить нельзя. | Статья 11 ФЗ “О ЧП”  а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;  б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;  в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;  г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;  д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;  е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;  ж) запрещение забастовок;  з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;  и) приостановление деятельности опасных производств и организаций.  к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы. |
|  | Вводится ли комендантский час | нет | нет | Комендантский час может быть введен при наличии следующего условия(попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления). - статья 12 Федерального закона “О чрезвычайном положении” |
|  | Какие обязательства возникают у государства | Государство само определяет какие конкретно  На данный момент:   1. Правительство выделило более 33,4 млрд рублей на оснащение дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания помощи больным новой коронавирусной инфекцией (Распоряжение от 8 апреля 2020 года №919-р)   Из совещания Президента с главами регионов по борьбе с распространением коронавируса от 8 апреля:   1. Установлен упрощенный порядок получения федерального пособия по безработице в размере 12 130 рублей и надбавок к нему. 2. В Москве есть дополнительная региональная компенсация, повышающая выплату по безработице до 19 500 рублей (п.19 Указа Мэра Москвы 12-УМ) 3. Спецвыплаты медикам на 3 месяца:   - 80 тысяч врачам;  - 50 тысяч среднему персоналу, скорой помощи;  - 25 тысяч младшему персоналу, водителям экипажей скорых.   1. Малому и среднему бизнесу отсрочку на полгода для уплаты страховых взносов; 2. В ближайшие 3 месяца власти будут дополнительно выплачивать еще по 3 000 рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребенка тем семьям, где родители остались без работы.   Комплекс мер может дополняться в зависимости от региона. | В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2019 г. N 1928 предусмотрены следующие выплаты по ликвидации чрезвычайных ситуаций:   1. оказание гражданам единовременной материальной помощи в **размере 10 тыс. рублей на человека;** 2. оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество первой необходимости - 50 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество первой необходимости 100 тыс. рублей на человека); 3. выплата единовременного пособия: членам семей (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, **в размере 1 млн. рублей на каждого погибшего (умершего) в равных долях каждому члену семьи** 4. гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или средней тяжести вред - в размере **400 тыс. рублей на человека, легкий вред** - **200 тыс. рублей на человека)** | Статья 29 закона “о чрезвычайном положении”  Лицам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, или в связи с применением мер по устранению таких обстоятельств или ликвидации их последствий, предоставляются жилые помещения, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации. |
|  | Примеры | Например, Москва (режим повышенной готовности введен Указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ (с последующими правками и дополнениями) | В Иркутской области летом 2019 года был введен режим ЧС из-за подтопления 700 домов, были развернуты пункты размещения граждан, оказана помощь. | В 1992 году ЧП в Ингушетии и Северной Осетии  3-4 Октября 1993 в Москве ЧП - разгон Съезда народных депутатов |

Ссылки на статьи из ФЗ “О ЧС”

1. Статья 1 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/>
2. Статья 4.1. - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/6ff5e98fee989a34bd9ce012f4b62cfa4d8ed1d0/>
3. Статья 10 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ac23a7446bff096f26bc1d467890a7af4e557ac5/>
4. Статья 11 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/cf148e8662eafdb9539fb6f19024dfdb5c33aaa2/>
5. Статья 19 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/d75189595e634caa9861ada4f0ef43ee14b8bf72/>
6. Статья 24 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/66741b4caa496b0501a410f5e27b58f45f61bb28/>

Ссылки на статьи из ФЗ “О ЧП”

1. Статья 1 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/e8a499a486bdbc1e03eb8b3ba4fca9f27d747000/>
2. Статья 3 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/fca065be36cac551400dae33ecf125ee7331525d/>
3. Статья 4 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/b0e563d0173020cfacdfda6c47c944100b5c78ef/>
4. Статья 9 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/d98e52c36ef8dc4a291272e2fa5050bbfd203c25/>
5. Статья 11 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/eb55f4ea1bde28872248377425ff1ca9b3db8150/>
6. Статья 12 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/75a9b175e0a4d0c3074be68f272c7ac670e7eafc/>
7. Статья 29 - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/e4d897a4eb51181649d813e3517d93975fe7451f/>

Постановление Правительства №417 от 02.04.2020 о правилах поведения в режиме повышенной готовности и в режиме чс - <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349314/>

Постановление Правительства № 1928 от 28.12.2019 года о выплатах при чс - <https://base.garant.ru/73364757/#block_21>; более понятно об этом указано на сайте мэра Москвы - <https://www.mos.ru/otvet-ekstrennie-situacii/kak-poluchit-pomosch-postradavshim-pri-chrezvychaynoy-situacii/>

**Различия режима Самоизоляции и Карантина**

|  |  |
| --- | --- |
| **Режим самоизоляции** | **Режим карантина** |
| Самоизоляция – это комплекс ограничительных мер для населения, которые вводит правительство на определенный срок в рамках режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.  Введена Указом Мэра в Москве и действует для всех лиц до 1 мая. | Ограничительные мероприятия (карантин) - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных. (ст.1 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения")  Карантин, исходя из определения, для тех, кто прибыл из-за границы или болеет коронавирусом дома. |